

Программа социально-экономического развития города Пскова на 2011-2015 годы

Фонд «ЦСР «Северо-Запад»

▶ **Краткий анализ социально-экономического положения**

Цели, задачи и сроки реализации Программы

Финансирование и эффекты реализации Программы

1 Анализ состояния ключевых сфер города Пскова позволяет выявить проблемное поле и оценить действующие меры

1. Общая информация о муниципальном образовании

- Псков — один из древнейших городов России, расположенный в Северо-Западном Федеральном округе, административный центр Псковской области.
- Удаленность города: от Санкт-Петербурга - 290 км, от Риги - 300 км, от Таллинна – 360 км, от Москвы - 600 км, от Стокгольма - 860 км, от Хельсинки - 700 км.
- Псковский аэропорт имеет статус международного. Железнодорожное сообщение осуществляется с городами Москва, Санкт-Петербург, Вильнюс, Рига. ОАО «Псковский порт» осуществляет пассажирские рейсы на острова Псковского озера.
- В Пскове расположены 3 дипломатических учреждения: Представительство МИД РФ, Консульство Латвийской Республики, Псковская Канцелярия Генерального Консульства Эстонской Республики в Санкт-Петербурге.

В последние годы усилилось значение Пскова как центра пограничного региона, который должен стать в перспективе крупным транспортным узлом и логистическим центром товаров на связях Северо-западного региона России с прибалтийскими государствами и Европой, центром российского и зарубежного туризма

1 Анализ состояния ключевых сфер города Пскова позволяет выявить проблемное поле и оценить действующие меры

2. Демографическая ситуация, трудовые ресурсы, социальные инфраструктуры города Пскова

- Основными характеристиками демографической ситуации является снижение численности населения вследствие высокого уровня смертности и миграционного оттока населения

На 1 января 2010 года население города Пскова составило 191760 человек, что на 0,7% меньше, чем в 2008 году (193034 человека). Миграционная убыль населения в 2009 году составила 549 человек, что в 2,5 раза больше, чем в 2008 году

- Рынок труда: проблема кадрового обеспечения основных отраслей социально экономического развития города, низкое качество развития системы переподготовки кадров и повышения квалификации

Численность официально зарегистрированных безработных граждан в городе на конец 2009 г. составила 2639 чел., что в 3,1 раза больше по сравнению с численностью безработных на конец 2008 г.

- Социальная сфера: кадровая проблема (в т.ч. отсутствие молодых кадров), устаревшая материально-техническая база, недостаток мест в дошкольных образовательных учреждениях, дефицит муниципальных спортивных учреждений, недостаток мест для семейного отдыха и проч.

Дефицит врачей составляет 83 человека.

Численность детей, приходящаяся на 100 мест в дошкольных обр.учреждениях, составила на конец 2009 года 124 человека.

Недост.развитие библиотечного фонда, в т.ч.отсутствие ресурсов нового качества

1 Анализ состояния ключевых сфер города Пскова позволяет выявить проблемное поле и оценить действующие меры

3. Экономическое развитие

- Оборот крупных и средних организаций по видам экономической деятельности по городу Пскову, 2009 год, в действующих ценах:

Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования - 16 249 млн. рублей (36%);

Обрабатывающие производства – 13 437 млн. рублей (30%), из них - 6061 млн. рублей - производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака

- Город Псков является крупным туристическим центром Северо-западного региона. Основными городскими объектами являются Псковский кремль и Троицкий Собор, существуют разнообразные туристические маршруты.

Развитие туризма отнесено Стратегией регионального развития к приоритетным отраслям, данный сектор сегодня значителен в экономике города Пскова – историко-архитектурного и градостроительного центра области.

Проблемы: 1) невысокий уровень инвестиционной и туристической привлекательности объектов; 2) недостаточное развитие инфраструктуры и качества предоставляемых услуг; 3) неудовлетворительное качество городской среды и благоустройства территории.

- Строительство и земельная политика: В 2009 году была завершена разработка Генерального плана города Пскова, в декабре 2010 года Генплан был утвержден.

Проинвентаризированный жилищный фонд г. Пскова на 1 января 2010 года составил 4664,4 тыс. кв. метра. В среднем на одного жителя города по состоянию на 1 января 2010 года приходилось 24,3 кв. м общей площади проинвентаризированного жилья.

Проблемы: 1) отсутствие реализации плана землепользования и застройки города Пскова; 2) отсутствие межевания территории

1

Анализ состояния ключевых сфер города Пскова позволяет выявить проблемное поле и оценить действующие меры

3. Экономическое развитие

■ Малое и среднее предпринимательство:

На 1 января 2010 года в городе Пскове осуществляли деятельность 33 средних и 1672 малых предприятия. Среднесписочная численность работников средних предприятий города составила 3748 человек. Среднемесячная начисленная заработная плата составила 13475,2 рублей. Оборот организаций в действующих ценах –5,16 млрд.руб. Инвестиции в основной капитал составили 28,9 млн.руб.

Проблемы: 1) финансовые и инфраструктурные барьеры; 2) низкий уровень информированности субъектов малого предпринимательства по вопросам становления и развития бизнеса; 3) ограниченные возможности у субъектов малого предпринимательства по продвижению собственной продукции (работ, услуг) на рынки

■ Потребительский рынок:

Потребительский рынок муниципального образования «Город «Псков» - динамично развивающийся сектор экономики с высокой предпринимательской и инвестиционной активностью. В 2010 году открыто дополнительно 38 объектов потребительского рынка, в т.ч. – 24 предприятий торговли, 14 предприятий общественного питания, 2 ярмарочные площадки..

Проблемы: 1) недостаточная эффективность государственного регулирования торговой деятельности на муниципальном уровне; 2) недостаточный уровень развития инфраструктуры потребительского рынка; 3) проблемы развития малого бизнеса в сфере потребительского рынка.

1

Анализ состояния ключевых сфер города Пскова позволяет выявить проблемное поле и оценить действующие меры

4. Инфраструктурное развитие

■ Жилищное хозяйство:

На 01.01.2010 в городе Пскове количество многоквартирных жилых домов составило 3154 единиц, общей площадью жилых помещений- 4190,0 тыс.кв.м., в том числе домов блокированной застройки – 1138 единиц, общей площадью жилых помещений – 105,1тыс.кв.м. Всего в городе Пскове на 01.01.2010 года функционировало 35 управляющих организаций по содержанию и эксплуатации жилищного фонда и 50 товариществ собственников жилья. Износ жилого фонда составляет порядка 60% (в некоторых случаях цифра составляет 70%).

Проблемы: 1) износ жилого фонда, в том числе износ инженерных сетей; 2) отсутствует единая база о состоянии жилого фонда

■ Состояние городской среды и уровень благоустройства территории города:

Потенциал капитализации городских территорий заключается в повышении эффективности использования промышленных зон, а также в повышении плотности городской жилищной зоны. В целом качество городских территорий сегодня характеризуется недостаточностью развития городской среды (как фактора, создающего туристическую привлекательность городу) и системы благоустройства (как фактора, создающего комфорт для жителей).

Проблемы развития городской среды и системы благоустройства: 1) наличие неиспользуемых промышленных площадок; 2) неудовлетворительное качество городских пространств и благоустройства территорий (технического состояния объектов дорожного хозяйства и дворовых территорий, систем уличного освещения, санитарного и эстетического состояния территории).

1

Анализ состояния ключевых сфер города Пскова позволяет выявить проблемное поле и оценить действующие меры

4. Инфраструктурное развитие

■ Теплоснабжение:

На конец 2009 года в городе Пскове осуществляли свою деятельность 58 котельных, из которых 25 единиц (43,1%) находится на балансе муниципальных организаций. Основным поставщиком тепловой энергии является МУ «Псковские тепловые сети». Основная доля котельных (72,4%) работает на газообразном топливе, 22,4 % - на твердом топливе. 4,2 % тепловых сетей имеют сверхнормативный износ (на конец 2008 года – 2,5%), 15 км требуют замены и дальнейшей эксплуатации не подлежат.

Проблемы: 1) износ оборудования котельных; 2) износ инженерных сетей.

■ Водоснабжение и водоотведение:

На конец 2009 года на территории города действовало 16 водопроводов и отдельных водопроводных сетей, установленная производственная мощность водопроводов составила 104,8 тыс. куб.м/сутки. Основным поставщиком питьевой воды населению города Пскова является МУ «Горводоканал». Удельный вес уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, составил 29,3 %. Недостаточно очищенными после пропускания через очистные сооружения остаются 100 процентов сточных вод.

Проблемы: 1) износ инженерных сетей; 2) недостаточная очистка сточных вод

■ Транспорт:

В наст. время плохо обеспечена связь между районами города, в центре образуются пробки, разгрузка центра обременена существующей застройкой и охранными зонами

Проблемы: 1) неразвитая инфраструктура воздушного транспорта; 2) несбалансированность маршрутной сети обществ. транспорта как на городских и дачных маршрутах; 3) отсутствие транспортной схемы города Пскова; 4) концентрация автомобильных потоков в центре города

1

Анализ состояния ключевых сфер города Пскова позволяет выявить проблемное поле и оценить действующие меры

5. Безопасность жизнедеятельности и окружающая среда

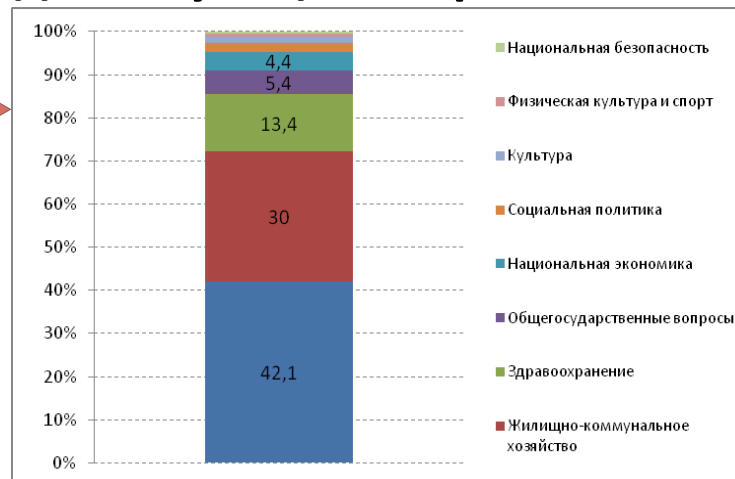
- На территории города зарегистрировано 70 взрывоопасных и 40 пожароопасных объектов, имеющих на хранении горюче-смазочные материалы и легковоспламеняющиеся жидкости суммарной емкостью около 60 тысяч тонн.
- Ежегодно в городе в лесопарковой зоне и на торфяных полях общей площадью 983 га в пожароопасный период возникает риск лесных и торфяных пожаров. Организация тушения пожаров на территории города осуществляется подразделениями ГПС Главного управления МЧС РФ по Псковской области.
- В 2009 году по сравнению с 2008 годом число зарегистрированных преступлений уменьшилось на 19,4 %. Количество выявленных лиц, совершивших преступления, уменьшилось на 3,9 % по сравнению с 2008 годом и составило 1274 человека, из них 62,6 % не имели постоянного источника дохода.
- Проблемы развития системы обеспечения безопасности, ГО и ЧС: 1) недостаточно сильная противопожарная защита, в том числе невысокий уровень знаний правил пожарной безопасности, гибель и травматизм людей, высокий уровень материальных потерь; 2) недостаточное функционирование противопожарных мероприятий на объектах с массовым пребыванием людей, в частности, объектов с пребыванием наименее защищенной части населения - учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта; 3) низкое материально-техническое состояние объектов пожаротушения; 4) недостаточный уровень развития системы профилактики правонарушений

1 Анализ состояния ключевых сфер города Пскова позволяет выявить проблемное поле и оценить действующие меры

5. Муниципальные финансы

■ Структура расходов бюджета города в 2009 году

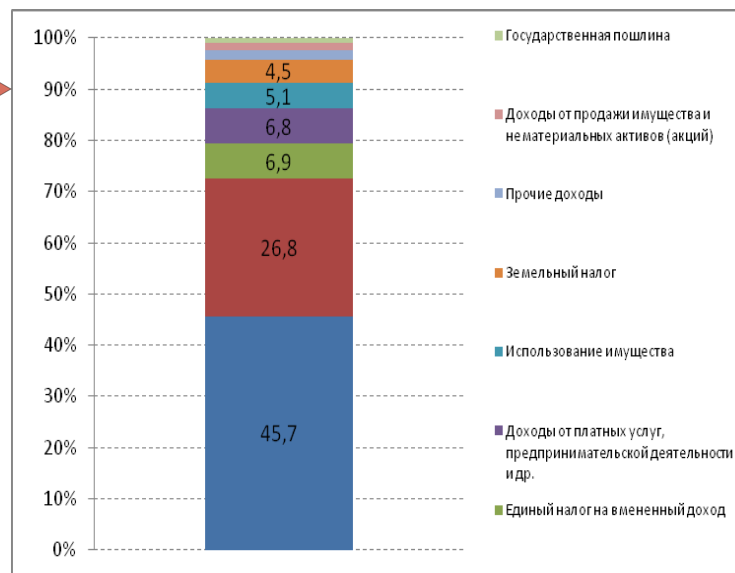
■ Увеличение расходов бюджета города Пскова на социальную сферу по сравнению с 2008 годом подтверждает социальную направленность бюджета. За отчетный период они возросли на 82,6 млн. рублей или на 5,4 % и составили 1611,2 млн. рублей. Доля расходов на социальную сферу в общей сумме расходов бюджета города Пскова за 2009 год составила 60,0 %.



■ Структура доходов бюджета города в 2009 году

■ В структуре собственных доходов за 2009 год налоговые доходы составили – 1054,3 млн. рублей или 47,7 %, неналоговые доходы – 397,8 млн. рублей или 18 %, безвозмездные поступления – 757,6 млн. рублей или 34,3 %.

■ В абсолютном значении, общая сумма доходов бюджета города Пскова за 2009 год, по сравнению с 2008 годом, возросла на 365,5 тыс. рублей или на 15,8 %. В том числе поступления налоговых доходов увеличились на 12,0 млн. рублей или на 1,2 %



2

Возможности и риски развития города Пскова

Развитие города в среднесрочной перспективе будет определяться рядом возможностей и рисков

Краткий
анализ

Возможности, создаваемые внутренними факторами:

- возможность расширения масштабов выполнения ряда общегосударственных и международных функций, разработки и реализации программ приграничного и международного сотрудничества, социальных проектов и экономических инициатив.

Факторы: выгодное геополитическое положение: близость государственной границы со странами Европейского Союза, к крупным рынкам сбыта Москве и Санкт-Петербургу; наличие богатого культурно-исторического наследия, др.

Возможности, создаваемые факторами внешней среды:

- возможность привлечения бизнеса и инвестиций

Фактор: Реализация совместных проектов, поддерживаемых органами региональной и федеральной власти

- возможность развития транспортно-логистической функции, в т.ч. речных перевозок

Факторы: наличие транзитных маршрутов и потоков, их изменение под влиянием введения новых правил таможенного регулирования и проч.; возможность приема речных судов (внутр. фактор)

Риски социального характера:

- сокращение численности населения
- миграционная убыль населения
- обострение конкуренции на рынке труда
- низкий уровень средней заработной платы
- рост нагрузки на бюджет

Риски экономического характера:

- неиспользованный туристический потенциал
- ограничения для развития логистической функции города
- низкая доля инновационной продукции
- низкая эффективность использования территорий промышленных зон

Риски инфраструктурного характера:

- взаимосвязь различных районов города
- необходимость модернизации муниципальных объектов образования и здравоохранения
- рост тарифов на электроэнергию, топливо и проч.

3 Сценарии развития города Пскова

В среднесрочной перспективе целевым станет сочетающий оба сценария вариант развития города, но с преобладанием второго

Сценарий	1. Псков – центр приграничного процессинга	2. Псков – центр трансграничной коммуникации
Цель развития	Формирование относительно стабильной социальной ситуации	Модернизация экономики и социокультурной сферы города с сохранением самобытности
Базовые сектора экономика	Высокотехнологичные базовые сектора, ориентированные на импорт и обслуживание рынков Москвы и Санкт-Петербурга	Развитие новых секторов экономики: туризм (культурно-познавательный, деловой), логистика
Мероприятия	Подготовка земельных площадок, редевелопмент промышленных зон	Формирование качественной городской среды и ревитализация центра, развитие рынка жилья, создание площадок под проведение конференций и крупных деловых событий, развитие аэропорта, поддержка сектора культурных индустрий
Объекты	Муниципальные индустриальные парки Центр биотопливных исследований	Логистические комплексы Аэропорт Центр дизайна и "Центр современных искусств"
Риски	Конкуренция с соседними регионами и Беларусью; капиталоемкость проектов, значительное увеличение нагрузки на инж. инфраструктуру	Конкуренция с другими приграничными городами (Смоленск, Белгород, Петрозаводск), колебания на рынках туризма, недостаточное качество городской среды

Краткий анализ социально-экономического положения

▶ **Цели, задачи и сроки реализации Программы**

Финансирование и эффекты реализации Программы

1 Система целей Программы

Основная цель Программы опирается на пять подцелей

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

создание благоприятных условий для жизни и деятельности населения, повышение качества жизни горожан, повышение доступности и качества муниципальных услуг для населения

ПОДЦЕЛЬ 1

сохранение и развитие человеческого капитала

ПОДЦЕЛЬ 2

экономическое развитие территории

ПОДЦЕЛЬ 3

развитие городских и инженерных инфраструктур

ПОДЦЕЛЬ 4

обеспечение безопасности жителей и охрана окружающей среды

ПОДЦЕЛЬ 5

повышение качества муниципального управления

Программа социально-экономического развития города Пскова содержит план мероприятий на 5 лет - с 2011 по 2015 годы

2

Система программных мероприятий

Основная цель Программы опирается на пять подцелей

Подцель 1

16 мероприятий на 1559,7 млн. руб.

Развитие демографической политики в городе Пскове
 Развитие здравоохранения в городе Пскове
 Повышение качества рынка труда
 Развитие образования в городе Пскове
 Развитие физической культуры и спорта в городе Пскове
 Реализация молодежной политики в городе Пскове
 Развитие культурной сферы в городе Пскове

Подцель 2

6 мероприятий на 2452,88 млн. руб.

Развитие туризма
 Развитие строительной отрасли и земельной политики
 Развитие малого и среднего предпринимательства
 Развитие потребительского рынка в городе Пскове

Подцель 3

14 мероприятий на 4276,83 млн. руб.

Развитие жилищного хозяйства города Пскова
 Повышение качества городской среды и развитие системы благоустройства
 Развитие теплоснабжения города Пскова
 Развитие водоснабжения и водоотведения города Пскова
 Развитие транспорта города Пскова

Подцель 4

6 мероприятий на 267,49 млн. руб.

Усиление противопожарной защиты
 Приведение пожарной безопасности в муниципальных учреждениях
 Улучшение материально-технической базы
 Обеспечение профилактики преступлений и иных правонарушений

Подцель 5

2 мероприятия на 15,2 млн. руб.

Повышение эффективности муниципального управления
 Улучшение качества бюджетного процесса
 Создание условий для развития доходной базы

Цели, задачи и
сроки

Краткий анализ социально-экономического положения

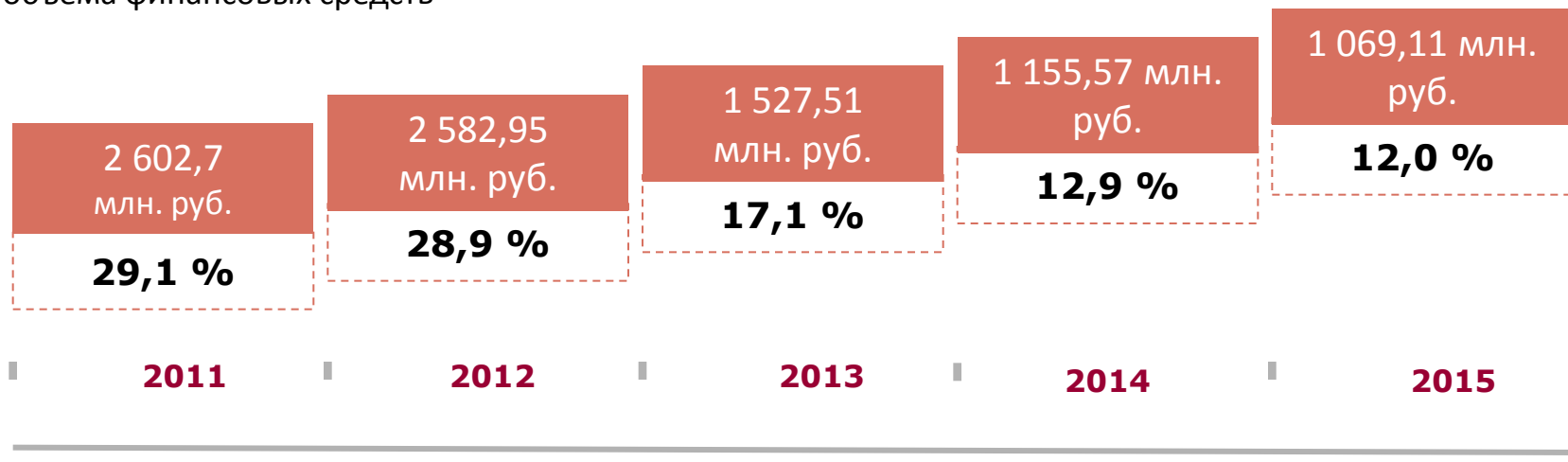
Цели, задачи и сроки реализации Программы

► **Финансирование и эффекты реализации Программы**

1 Источники и объемы финансирования

Объем финансирования Программы социально-экономического развития города Пскова определен в размере 8 937,83 млн. рублей на 2011-2015 годы

- Источниками финансирования по Программе выступают федеральный бюджет (13,6%), бюджет Псковской области (17,6%), бюджет городского округа Псков (32,4%) и средства частных инвесторов (36,4%)
- Основным источником финансирования мероприятий Программы должны стать внебюджетные средства: собственные средства предприятий, кредиты коммерческих банков и других организаций, а также другие источники финансирования, на которые приходится 36,35 % от общего запланированного объема финансовых средств



2

Ожидаемые результаты

Ожидаемый эффект от реализации:

для населения города

- развитие рынка труда (развитие малого бизнеса, поддержка молодежи, выходящей на рынок труда, развитие социального партнерства),
- развитие социальной инфраструктуры,
- участие горожан в развитии города,
- привлечение новых жителей

для предпринимателей

- повышение инвестиционной привлекательности города
- создание условий для технологической модернизации базовых секторов (проведение инвентаризации и подготовка промышленных площадок, развитие логистической функции города, развитие деловой инфраструктуры, активный внешний маркетинг территории)

для органов местного самоуправления

- повышение эффективности использования пространства города (комплексная модернизация центра города, редевелопмент районов города, развитие инфраструктур).

2 Ожидаемые результаты

Результатом реализации Программы должны стать:

- Сохранение благоприятной демографической ситуации;
- Повышение инвестиционной привлекательности города и создание новых видов деятельности;
- Развитие малого и среднего бизнеса;
- Развитие инфраструктуры сектора городского туризма;
- Повышение эффективности городского хозяйства, в том числе за счет развития энергосбережения;
- Улучшение экологической ситуации в городе;
- Повышение привлекательности городской среды для жизни населения, мигрантов и туристов.

Индикативный показатель		2009 г.	2015 г.
Численность населения	тыс. чел.	191760	185362,3
Номинальная средняя заработная плата	руб.	16362	25950,9
Объем отгруженных товаров собственного производства	млн.руб.	87,9	106,4
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	млн. руб.	5150	6901,5
Оборот розничной торговли (по крупным и средним предприятиям)	млн.руб..	9740,5	17502,6
Объем платных услуг населению	млн.руб.	5637,9	10992
Номерной гостиничный фонд	ед.	1400	2050
Среднее пребывание туристов в городе	суток	2,5	4,3
Реконструкция общественных пространств	ед.	0	12

▶ **Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад»**
Санкт-Петербург, +7 812 380-03-20

2010 г.